



טי תמוז, תשי"ף; 1 יולי, 2020

לכבוד
וועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: הפעלת מיזם משותף עם חברת יחכמת נשים להפעלת שלוש דירות שיקומיות לנשים שורדות זנות וילדיהן

לאור חקיקת החוק לאיסור צריכת זנות, התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13.1.2019 ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות. במסגרת המלצות אלו, משרד הרווחה יפתח ויקדם הפעלת מענים טיפוליים ושיקומיים לאוכלוסייה המנוצלת במעגל הזנות, ובהם הפעלת 3 דירות שיקום לאימהות במעגל הזנות וילדיהן והצטיידות דירות אלו. לאורך השנה האחרונה, התקיימה עבודה מקצועית למול די"ר ענת גור, מומחית בתחום הטיפול בטראומה מחברת יחכמת נשים, וזאת בכדי לגבש את מודל ההפעלה המתאים לדירות אלו, זאת במקביל לבחינת התעריפים והמודלים התקציביים הרלוונטיים למסגרת מסוג זה.

נשים שורדות זנות סובלות מהפרעת לחץ פוסט טראומטית מורכבת על רקע טראומות קשות וכרוניות שעברו הן בילדותן והן לאורך תקופת הניצול בזנות. על רקע הטראומות המורכבות שעברו וההפרעות הפוסט טראומטיות הקשות הן זקוקות לתהליך שיקומי ממושך שכולל טיפול נפשי, גמילה מהתמכרויות: סמים, אלכוהול, תרופות וכדומה, השלמת השכלה, רכישת כישורי עבודה, רכישת כישורי חיים נורמטיביים כגון ניהול בית, ניהול תקציב וכדומה.

רוב הנשים שורדות זנות הינן אימהות לילדים, וחיוזוק הקשר בין האם לילדים הוא מרכיב חיוני ומרכזי בתהליך השיקום של הנשים. על רקע אורח החיים של האם במהלך הניצול בזנות הילדים הינם ילדים שנמצאים בסיכון גבוה. רבים מהם הוצאו מחזקת האם והם גדלים במשפחות אומנות, פנימיות, אצל קרובי משפחה של האם וכיו. הקשיים בתפקוד האימהי של נשים שנוצלו בזנות נובעים הן מאורח החיים הטראומטי והמסוכן של האם במהלך הניצול בזנות, והן על רקע מחסור בכישורי הורות/אימהות שנובע מהילדות הטראומטית של האם, והיעדר מודלים מופנמים של דמויות הוריות חיוביות. רוב הנשים שמונצלות בזנות גדלו בעזובה, הזנחה וטראומה ולכן הן חסרות מודלים פנימיים של הורות יטובה דייה. והן זקוקות לתהליך משמעותי של הקניית כישורי אמהות טובה במקביל לשיקום האישי שהן עוברות.

על כן, ולשם בחינת הפעלת המודל בפועל, מוכנה חברת יחכמת נשים להפעיל את הדירות במיזם משותף עם המשרד ולדייק את מודל התפעלה תוך כדי עבודה, זאת עד להפעלת מכרז בנושא (בקשה מקבילה להתנעת המכרז הועברה לוועדת המכרזים). מיזם משותף זה יפעל למשך שנה וחצי (18 חודשים), כאשר במקביל תערך עבודה תוך משרדית על התאמת מודל ההפעלה ודיוקו, זאת לשם הפעלת המענה באמצעות מודל מכרזי בתום המיזם המשותף. במסגרת המיזם המשותף, חברת יחכמת נשים תעמיד 3 דירות, אשר ימוקמו בשכונות מגורים בראש העין שמהוות אזור בטוח שלא מתקיימת בו פעילות עבריינית או זנות. בכל דירה יתגוררו עד 2 נשים וילדיהן (עד 4 ילדים – תריגה תתאפשר באישור פיקוח). כאשר לאורך השעות תעשה עבודה שיקומית וטיפולית עם האם ועם ילדיה, תוך חיוזוק הקשר של האם והילדים. משך השעות בדירה תהיה עד שנה, עם אפשרות להארכה לשנה נוספת באישור הפיקוח, זאת במקביל להמשך ליווי של בוגרות הדירות לאחר סיום השעות.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות לנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מינחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער



רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970



תכנית הטיפול והמטרות

שיקום האם (או המשך שיקום האם לאחר שעברה תהליך שיקומי ללא הילדים) כולל: המשך טיפול נפשי אינטנסיבי להתמודדות עם הטראומות המורכבות, שיקום מקצועי ורכישת כישורים לחיי יום יום (בישול, קניות, התמודדות עם מסגרות חינוך של הילדים וכדומה), ותרגול של חיים עצמאיים בקהילה.

שיקום הקשר עם הילדים: סיוע ולמידה ברכישת כישורי אימהות "טובה דייה" תוך ליווי צמוד של סומכת שתבטיח את הרווחה הנפשית של הילדים בתקופה שהאם עדיין בשלבים של רכישת כישורי הורות, ושיקום הקשר אם – ילד.

דאגה לרווחת הילדים: על רקע ההבנה שלרוב הנשים חסרות כישורי "אמהות טובה דייה" הרי שבתקופה בה האם עדיין נמצאת בשלבים של רכישת כישורים יש צורך לסייע לה, לתמוך בה ולהדריך אותה כיצד לטפל ולדאוג לילדים.

הטיפול / שיקום בדירות

- הנשים ינהלו את הבית באופן עצמאי כולל קניות, ניקיון, בישול, תשלומי עיריה, וועד בית, חשמל גז וכו'.
- כל אישה תצא בבוקר לעבודה/לימודים/הכשרה מקצועית על פי תכנית השיקום שנקבעה לה
- האמהות ישלחו את הילדים למסגרות יום בקהילה על פי גילם: מעון יום, גן ילדים, צהרון, בית ספר וכדומה
- האמהות תהיינה אחראיות על פעילות אחר הצהריים של הילדים: חוגים, פעילויות פנאי אם ילד וכדו', בהנחיית וסיוע של המטפלת הדיאדית האם הבית/סומכת
- הנשים ישתתפו בטיפול פרטני, טיפול קבוצתי וטיפול דיאדי אם – ילד
- הנשים ישתתפו בליווי תעסוקתי פרטני או קבוצתי

כוח אדם

לשם הפעלת הדירות, המפעיל יעמיד (פירוט צוות לכל שלושת הדירות)

- תקן (100% משרה) של עו"ס
- 50% משרה של מטפלת בילדים וטיפול דיאדי
- 50% משרה למדריכה ראשית (תעסוקה וניהול משק בית)
- 50% משרה לסומכת להדרכת האמהות לטיפול שוטף בילדים
- 5 שעות חודשיות של פסיכיאטר
- מתנדבות לליווי פרטני

תשלום

התשלום למפעיל לאורך המיזם המשותף יהיה באמצעות סמלי מסגרת ייעודיים במס"ר שיפתחו עבור שלושת הדירות. המפעיל ידווח למשרד את פרטי המושמות וילדיהן באמצעות הרשות המקומית הרלוונטית במערכת השמות אלקטרונית. התשלום עבור המושמות יהיה בהתאם לתעריף קיים, העומד על 3795 ₪ + שכ"ד 981 ₪ למושם לחודש, ממנו התברה תקבל 49%, במסגרת המיזם המשותף.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





יש לציין כי תעריף זה כולל בתוכו תשלום עבור כוח האדם וסל הוצאות החזקה (למימון חימום, אחזקת בית וביטוח ותיקונים). בנוסף, תהיה החברה רשאית לגבות סכום של עד 250 ₪ למשפחה לחודש, כהשתתפות עצמית בניהול השוטף של משק הבית.

מעבר לתעריף, מוגדרת תוספת של 981 ₪ למושם לחודש בגין שכר דירה, אשר תשולם למפעיל באמצעות הוצאות גלובליות כנגד הצגת הסכם שכירות, וזאת עד לגובה הסכם השכירות (עד $6 \times 981 = 5,886$ ₪ לחודש). מתשלום זה החברה תקבל 49%, במסגרת המיזם המשותף.

סה"כ תעריף למושם – 3795 ₪ + 981 = 4,776 ₪
בנוסף, כאמור לעיל וכפי שנקבע בהחלטת הממשלה, יוקצה סך נוסף של עד 300,000 ₪ לטובת התצטיידות בשלושת דירות אלו. החברה תגיש למשרדנו תכנית מפורטת למימוש ההצטיידות, ובהתאם לאישורה ע"י גורמי המקצוע ואגף התקציבים, התשלום עבור ההצטיידות יועבר לחברה כהוצאות גלובליות.
בהקשר זה, החברה מתחייבת בפני המשרד כי הציוד אשר יורכש במסגרת הצטיידות זו יהיה שייך אך ורק לשם מטרת הפרויקט – דירות לאמהות וילדיהן. כמו כן, החברה מתחייבת כי הציוד יועבר בתום 18 חודשי המיזם המשותף לדירות אשר יופעלו באמצעות המכרז – גם אם דירות אלו יופעלו על ידי זוכה אחר במכרז. התחייבות החברה מצורפת.

נבקש אישורכם להפעלת המיזם המשותף האמור, מיום 1.9.2020 ועד ליום 28.2.2022.
עלות הפעלת המיזם ל-18 חודשים – 18 מושמים * 4,776 ₪ = 18 * 1,547,424 ₪ (ל-12 חודשים = 1,031,616 ₪).
מתוכם משרדנו ישתתף ב-49% מהעלויות, כמיזם משותף, עד סך של 58,237.76 ₪ ב-18 חודשים וחברת יחכמת נשים ישתתף במקביל בסכום של 789,186.24 (ב-12 חודשים) – משרד הרווחה עד 505,491.84 והחברה 526,124.16 ₪).
בנוסף, עלות הצטיידות עד 300,000 ₪, וסה"כ עד 1,058,237.7 ₪ להשתתפות משרד הרווחה לכלל המיזם (18 חודשים).

נבקש אישורכם כאמור להפעלת המיזם המשותף מ-1.9.2020 ועד 28.2.2022, ואישורכם להתנגות המכרז בבקשה המקבילה שהועברה.

בברכה,


נפתלי יעב"ץ

רמ"ט מינהל תקון ומנהל תחום פרויקטים
מ"מ מנהל תחום טיפול ושיקום אוכי במעגל הזנות

העתקים:

אלון אלול, סמנכ"לית בכירה וראש מינהל סיוע לבתי משפט ותקון

